Изд. Н. Ѳ. НОВОЖИЛОВА.

Подъ редакціей Ф. Дѣдова, Н. Максимова,
С. Нечетнаго и А. Рудина.

Проектъ основного закона о земл.

(Что нужно крестьянамъ).

Цѣна 6 коп.
Складъ при
Книгоиздательствѣ
„Донская Рѣчь"

Изд. Н. Ѳ. НОВОЖИЛОВА.

Подъ редакціей ф. Дѣдова, Н. Максимова,
С. Нечетнаго и А. Рудина.

Проектъ основного закона о земл.

(Что нужно крестьянамъ).

Цѣна 6 коп.
Складъ при
Книгоиздательствѣ
„Донская Рѣчь“

ОТЪ РЕДАКЦІИ.

Редакція печатаетъ настоящій проектъ, какъ первый опытъ подробной и систематической разработки вопроса и какъ отправной пунктъ для дальнѣйшаго обсужденія, оставляя за собой право высказаться какъ по существу проекта, такъ и по поводу отдѣльныхъ пунктовъ.

Типографія С. М. Муллеръ, Вас. остр., 9 линія, д. 18.

ПРОЕКТЪ ОСНОВНОГО ЗАКОНА О ЗЕМЛѢ:

(Что нужно крестьянамъ).

ОТДѢЛЪ I.

Общія положенія.

Статья 1. Всякая частная собственность на землю въ предѣлахъ Россійскаго государства совершенно и навсегда уничтожается.

Статья 2. Вся земля съ ея нѣдрами и водами объявляется собственностью всего населенія Россіи.

Статья 3. Всѣ россійскіе граждане и гражданки, не моложе двадцати лѣтъ, имѣютъ неотъемлемыя равныя права на пользованіе: 1) поверхностью земли для сельско-хозяйственныхъ промысловъ, 2) площадями для жилыхъ и промышленныхъ построекъ; 3) ископаемымъ и растительнымъ матеріаломъ для построекъ и отопленія; также равны и неотъемлемы ихъ права на участіе въ распоряженіи по добыванію и распредѣле-

нію всѣхъ другихъ богатствъ земли: водъ, ископаемыхъ, рыбъ, дичи и пр.

Статья 4. Устроеніе и охраненіе этого всеобщаго уравнительнаго землепользованія, а также охраненіе и развитіе всѣхъ естественныхъ богатствъ возлагается на верховную народную власть и на мѣстное самоуправленіе; соотвѣтственныя ихъ права и обязанности устанавливаются на ниже указываемыхъ основаніяхъ, сообразно тому общему началу, чтобы дѣятельность и починъ отдѣльныхъ гражданъ, общинъ и товариществъ оставались свободными и чтобы къ верхнимъ ступенямъ народнаго управленія восходили лишь тѣ дѣла, которыя выходятъ изъ круга мѣстныхъ интересовъ или явно не могутъ быть цѣлесообразно разрѣшены на низшихъ ступеняхъ мѣстнаго самоуправленія.

Отдѣльное поясненіе о предполагаемой системѣ самоуправленія.

Настоящій проектъ закона о землѣ предполагаетъ полную реформу мѣстнаго самоуправленія, основанную на слѣдующихъ общихъ началахъ:

1) Всѣ органы мѣстнаго самоуправленія,—или, оставляя теперешнее ихъ названіе, земства,—представляютъ собранія представителей населенія, выбранныхъ на основахъ всеобщаго, прямого, равнаго и закрытаго голосованія; всѣ дѣйствія ихъ гласны, всѣ избираемыя ими управы, коммиссіи и др. исполнительные органы строго отвѣтственны предъ земскими собраніями. 2) Сообразно съ общими принципами полной демократіи, которая должна обезпечить полный просторъ самодѣятельности населенія и использовать на благо общества всѣ энергіи и способ-

пости отдѣльныхъ гражданъ, а также примѣняясь къ историческому и географическому разнообразію и сложности мѣстныхъ условій Россіи, представляется необходимымъ построить мѣстное самоуправленіе, кромѣ городовъ, изъ трехъ ступеней земства: *областного, окружнаго и уѣзднаго.*

Кругъ дѣйствій ихъ долженъ быть примѣрно таковъ:

а) Областныя земства учреждаются вмѣсто губернскихъ. Механическое дѣленіе на губерніи, быть можетъ и удобное для бюрократическаго государства, подлежитъ уничтоженію при народоправленіи. Россія раздѣляется на области, сообразно съ особенностями ея природы, національными, историческими и культурными особенностями населенія, а также хозяйственно-бытовыми отличіями. На прилагаемой при семъ картѣ обозначена примѣрная схема такого новаго дѣленія Россіи на 18 областей (кромѣ Финляндіи) съ указаніемъ для каждой приблизительнаго количества населенія по переписи 1897 года (въ среднемъ приходится на область до $7^1/_2$ милліоновъ душъ обоего пола, въ наибольшей по населенію Малороссійской — 13 милліоновъ и въ наименьшей — Сѣверно-Сибирской — 1 милліонъ).

Представительныя собранія областей, или областныя земства, являющіяся какъ бы органической „крупной земской единицей“, получаютъ права и обязанности теперешнихъ губернскихъ земствъ, но въ значительно расширенномъ объемѣ. Помимо того, что съ предѣлами областей должны совпадать границы учебныхъ, судебныхъ (кассаціонныхъ и отчасти аппелляціонныхъ) и военныхъ округовъ (нынѣ установленныхъ такъ же нецѣлесообразно и механически, какъ и губерніи), областныя

земства должны разрабатывать въ подробностяхъ и примѣнять къ мѣстнымъ особенностямъ общія законодательныя нормы, устанавливаемыя верховной народной властью (такое „мѣстное законодательствованіе“ принуждено было, какъ извѣстно, допустить даже бюрократическое государство въ подходящей ему формѣ „намѣстничествъ“ и „генералъ—губернаторствъ“). *)

б) Города и окружныя земства составляютъ среднюю ступень самоуправленія. Округъ заключаетъ отъ 250 до 300 тысячъ жителей, представляетъ большой, почти удвоенный теперешній уѣздъ (обычный размѣръ уѣздовъ теперь—отъ 150 до 200 тысячъ жителей). Они являются основной административной единицей, совпадаютъ съ первой инстанціей суда по важнымъ дѣламъ. Городскія думы и окружныя земства пользуются замѣтно расширеннымъ, по сравненію съ теперешними уѣздными земствами, просторомъ въ непосредственномъ удовлетвореніи хозяйственныхъ и культурныхъ нуждъ населенія.

в) Уѣздныя земства представляютъ „мелкую земскую единицу“. Уѣздъ долженъ являться какъ бы большой волостью (нынѣ размѣры волостей разнообразны и часто случайны, какъ случайны и механичны ихъ функціи), т. е имѣть отъ 25 до 30 тысячъ жителей. Съ уничтоженіемъ сословій и сословной „волости“, уѣздъ, имѣя непосредственно подъ собой сельскія общества, станетъ мелкой административной единицей, уѣздное же земство займется частью непосредственнымъ обслужива-

*) *Примѣчаніе.* Само собою разумѣется, что кругъ власти разныхъ областныхъ самоуправленій предполагается различнымъ въ зависимости отъ культурно-исторической обособленности областей, такъ что, напр, Польша должна получить самое широкое право политическаго самоопредѣленія и т. п.

ніемъ хозяйственныхъ и культурныхъ потребностей населенія (въ предѣлахъ, нѣсколько болѣе тѣсныхъ, чѣмъ нынѣшнее уѣздное земство), частью же явится исполнителемъ мѣропріятій верховной народной власти и областного и окружнаго земства.

ОТДѢЛЪ II.

Земельныя права россійскихъ гражданъ.

ЧАСТЬ 1.

Пользованіе землей для сельско-хозяйственныхъ промысловъ.

Статья 1. Всѣ граждане и гражданки не моложе 20 лѣтъ имѣютъ право на полученіе въ пользованіе для сельско-хозяйственнаго промысла земли въ размѣрѣ, по мѣстнымъ условіямъ достаточномъ для поддержанія жизни и здоровья ихъ и ихъ семей, т. е. не ниже потребительной нормы.

Примѣчаніе 1. При опредѣленіи этой минимальной нормы надѣленія принимаются въ каждомъ случаѣ въ разсчетъ доходы сверхъ земледѣлія, и прирѣзка земли производится лишь въ томъ размѣрѣ, въ какомъ внѣнадѣльный доходъ не хватаетъ до потребительной нормы.

Примѣчаніе 2. Въ случаяхъ, когда этотъ внѣнадѣльный доходъ прекращается или дѣлается несовмѣстимымъ съ сельскимъ хозяйствомъ, или ко-

гда, вообще по какой либо причинѣ, внѣземледѣльческій заработокъ прекращается для занятія однимъ сельскимъ хозяйствомъ, тѣмъ самымъ устанавливается за всѣми право на полную потребительную норму надѣленія.

Статья 2. Никто не имѣетъ права пользоваться землей въ размѣрѣ большемъ, чѣмъ можетъ, при среднихъ въ данной мѣстности условіяхъ хозяйства, обработать самъ или рабочими силами своей семьи, т. е. не выше трудовой нормы.

Примѣчаніе 1. Въ разсчетъ семейной рабочей силы входятъ всѣ наличные здоровые работники, работницы, полуработники, полуработницы.

Примѣчаніе 2. Изъ этого правила допускаются исключенія только въ случаяхъ убыли до срока передѣла рабочей силы или временнаго ея отсутствія, каковы: болѣзнь, отбываніе воинской повинности, служба въ общественныхъ должностяхъ.

Статья 3. Земля отводится по желанію пользователей и по мѣрѣ возможности, сообразно съ мѣстными условіями, какъ для земледѣлія, такъ и для скотоводства, садоводства и огородничества и т. п., причемъ потребительная и трудовая нормы надѣленія устанавливаются для каждаго вида хозяйства особо.

Статья 4. Земля предоставляется въ пользованіе или отдѣльнымъ лицамъ, или семьямъ, соразмѣрно числу въ нихъ душъ обоего пола (доли надѣленія душъ разнаго возраста и пола опредѣляются уѣздными земствами*)), или земельнымъ общинамъ (группамъ семей

---

*) *Примѣчаніе.* О связанномъ съ настоящимъ проектомъ планѣ устройства мѣстнаго самоуправленія см. выше особое добавленіе.

и лицъ, ведущихъ хозяйства отдѣльно и распредѣляющихъ между собою общую землю по устанавливаемымъ ими самими способамъ), или земельнымъ товариществамъ (группамъ лицъ и семей, ведущихъ хозяйство совмѣстно на началахъ артельной работы и уравнительнаго дѣлежа продуктовъ по устанавливаемымъ ими принципамъ).

Статья 5. Пользованіе землей по желанію пользователей (какъ единоличныхъ, такъ и коллективныхъ, можетъ быть срочнымъ (примѣрно не менѣе 3-хъ и не болѣе 12-ти лѣтъ), или безсрочнымъ, т. е. до могущей послѣдовать отмѣны для высшихъ общественныхъ цѣлей.

Статья 6. Сдача земли въ аренду совершенно прекращается. Допускается лишь временная передача надѣловъ лицами и семьями, ихъ уже обрабатывавшими, но временно утерявшими способность къ веденію самостоятельнаго хозяйства, въ распоряженіе общинъ, товариществъ или земствъ на устанавливаемыхъ послѣдними условіяхъ и съ правомъ полученія ихъ не позже извѣстнаго срока (примѣрно 12-ти лѣтъ) обратно.

Примѣчаніе. Позже этого срока право на передачу земли прекращается и за сдавшими землю остается лишь общее право на земельное надѣленіе въ размѣрѣ потребительной нормы.

Статья 7. Каждый пользующійся землей обязанъ уплачивать за нее налогъ, устанавливаемый верховной народной властью и земствами по оцѣнкѣ земли, причемъ процентъ обложенія повышается соотвѣтственно ея чистой доходности (т. е. устанавливается на началахъ прогрессивно-подоходнаго обложенія), но не можетъ быть выше извѣстной доли ея (примѣрно не выше $^2/_3$ ея).

Примѣчаніе 1. Чистой доходностью счи-

тается та доля изъ средняго общаго валового дохода отъ надѣла, которая остается за вычетомъ оцѣненныхъ по средней нормѣ затратъ въ него труда и капитала при обычныхъ въ данной мѣстности условіяхъ хозяйства.

Примѣчаніе 2. Повышеніе обложенія можетъ устанавливаться лишь черезъ извѣстный срокъ послѣ того, какъ позысилась доходность, различный въ разныхъ мѣстностяхъ и для разныхъ видовъ хозяйства (примѣрно чрезъ 6—9—12 лѣтъ), съ такимъ разсчетомъ, чтобъ произведенныя каждымъ хозяйствомъ затраты труда и капитала и улучшенія системы хозяйства успѣли справедливо вознаградится.

Примѣчаніе 3. Кромѣ этого налога на чистую доходность, земля, отведенная для сельскаго хозяйства, не можетъ облагаться никакимъ другимъ налогомъ.

Статья 8. Всѣ граждане и гражданки, получившіе въ пользованіе земельный надѣлъ, имѣютъ право: а) на дешевый общественный кредитъ для пріобрѣтенія остальныхъ средствъ сельскохозяйственнаго производства: всякаго рода скота, всевозможныхъ орудій, сѣмянъ и плодовыхъ и виноградныхъ саженцевъ, различныхъ удобреній и т. п., б) на общественное страхованіе всѣхъ этихъ средствъ производства и урожаевъ, в) на дешевыя или, въ случаяхъ ихъ общеполезности, частью или вполнѣ даровыя ссуды для работъ по улучшенію разныхъ угодій, г) на безплатное межеваніе, д) на безплатную помощь совѣтами общественныхъ агрономовъ, е) на безплатное обученіе сельскому хозяйству при государственныхъ и земскихъ имѣніяхъ.

Примѣчаніе 1. Кредитъ оказывается (преимущественно трудоспособнымъ) по желанію отдѣльнымъ лицамъ, общинамъ и товариществамъ.

ЧАСТЬ II.

Пользованіе землей для построекъ.

Статья 1. Всѣ граждане и гражданки не моложе двадцати лѣтъ имѣютъ право на пользованіе землей подъ дома для собственнаго жительства и постройки для хозяйства и промысловъ, ведущихся силами своей семьи, въ размѣрѣ, примѣрно, не болѣе 500 квадратныхъ саженъ.

Примѣчаніе 1. Надѣленію землей подъ постройки подлежатъ не болѣе одного человѣка на семью, понимая подъ семьей группу совмѣстно живущихъ родственниковъ или лицъ, занимающихъ въ семьѣ мѣсто родственниковъ.

Примѣчаніе 2. На указанную норму усадебнаго надѣленія предоставляется право лишь внѣ поселеній и въ поселеніяхъ примѣрно до 1000 душъ, въ болѣе же крупныхъ поселеніяхъ норма можетъ быть меньше и устанавливается земствами и городами; такое же уменьшеніе нормы можетъ устанавливаться въ мѣстностяхъ дачныхъ, лѣчебныхъ и вообще повсюду, гдѣ земля имѣетъ особую цѣнность.

Примѣчаніе 3. Всѣ воспользовавшіеся земельнымъ надѣломъ для сельскаго хозяйства, теряютъ право на особый усадебный участокъ; изъ своихъ сельскохозяйственныхъ надѣловъ они могутъ

занимать земли подъ постройки и усадьбы не свыше нормы, опредѣляемой земствами и общинами.

Статья 2. Надѣленіе землей подъ постройки сверхъ указанной нормы, а также подъ жилыя постройки, сдаваемыя въ наемъ и подъ промышленныя заведенія съ наемными рабочими, производится земствами и городами по мѣрѣ возможности сообразно съ общественными интересами и на условіяхъ, особо устанавливаемыхъ сообразно характеру построекъ.

Статья 3. Обложеніе земли подъ постройками основывается на двухъ началахъ: а) за усадьбу не свыше указанной нормы, съ жилыми постройками не крупнѣе извѣстной нормы (опредѣляемой, напримѣръ, по числу кубическихъ саженъ) и съ промышленными постройками безъ наемныхъ рабочихъ, уплачивается лишь повышенный противъ земледѣльческой площади налогъ за землю; б) всѣ остальныя усадьбы и постройки, имѣющія не потребительно-трудовое значеніе для ихъ хозяевъ, а приносящія имъ доходъ и притомъ не ниже извѣстнаго размѣра (примѣрно не ниже нормъ дохода, освобождаемаго отъ подоходнаго налога) оцѣниваются и облагаются соразмѣрно этому доходу и тѣмъ большимъ процентомъ чѣмъ больше доходъ (т. е. прогрессивно-подоходнымъ налогомъ).

Статья 4. Всѣ строенія, какъ жилыя, такъ и для промышленныхъ цѣлей, могутъ быть обращаемы въ общенародную собственность съ уплатой владѣльцамъ издержекъ постройки за вычетомъ потери стоимости отъ изнашиванія; при этомъ строенія, имѣющія потребительно-трудовое значеніе (указанныя въ пунктѣ *а* статьи *3-й*) подлежатъ выкупу лишь въ исключительныхъ случаяхъ, каковы: проведеніе дорогъ или улицъ, оздоро-

вленіе мѣстности и т. п.; строенія же, не имѣющія этого значенія, могутъ быть выкуплены и для другихъ высшихъ общественныхъ цѣлей, какъ напр.: обращеніе ихъ подъ общественныя учрежденія, для улучшенія жилищныхъ условій, т. е. для оздоровленія и удешевленія квартиръ и т. п.

ЧАСТЬ III.

Пользованіе продуктами земли для построекъ и отопленія, водами, охотой, рыбными ловлями, нѣдрами земли и т. п.

Статья 1. Пользованіе матеріаломъ для построекъ устанавливается на слѣдующихъ двухъ началахъ: а) всѣ граждане, живущіе въ своихъ домахъ или получившіе усадебные участки для постройки ихъ, имѣютъ право на полученіе строительнаго матеріала,—какъ-то: камня, лѣса разнаго рода, глины, извести и т. п., — по стоимости этихъ матеріаловъ государству, съ начисленіемъ небольшого процента прибыли (примѣрно не болѣе 10%) и, по желанію ихъ, въ кредитъ, для постройки и ремонта всякихъ жилыхъ помѣщеній не болѣе извѣстнаго размѣра и хозяйственныхъ и промышленныхъ построекъ для работы своими силами; б) при продажѣ строительныхъ матеріаловъ для построекъ, не имѣющихъ такого потребительно-трудового значенія, государство, продавая ихъ чрезъ своихъ агентовъ непосредственно потребителямъ, устанавливаетъ цѣны, сообразуясь лишь со спросомъ и предложеніемъ.

Примѣчаніе 1. Граждане, пользующіеся льготой для потребительно-трудовыхъ построекъ, должны довольствоваться для нихъ строительнымъ

матеріаломъ, среднимъ и общеупотребительнымъ въ данной мѣстности.

Примѣчаніе 2. Общины, получившія во временное пользованіе лѣсной надѣлъ со строительнымъ матеріаломъ, лишаются указаннаго права въ такой мѣрѣ, въ какой ихъ нужды удовлетворяются ихъ лѣсомъ.

Статья 2. Пользованіе топливомъ устанавливается двоякое: а) всѣ граждане имѣютъ право пользоваться для отопленія своего дома или квартиры (не больше извѣстнаго размѣра) и промышленныхъ построекъ для работы своими силами, растительнымъ или минеральнымъ топливомъ, въ количествахъ, устанавливаемыхъ сообразно съ климатомъ и его колебаніями, по заготовочной государству цѣнѣ, съ начисленіемъ небольшого процента прибыли (примѣрно не болѣе 10%) и, по желанію, въ кредитъ; б) въ остальныхъ случаяхъ топливо продается государствомъ непосредственно потребителямъ на коммерческихъ основаніяхъ.

Примѣчаніе 1. Граждане, пользующіеся льготой, должны довольствоваться топливомъ, среднимъ и общеупотребительнымъ въ данной мѣстности.

Примѣчаніе 2. Общины, получившія во временное пользованіе лѣсной надѣлъ, лишаются указаннаго права въ той мѣрѣ, въ какой ихъ нужды удовлетворяются ихъ лѣсомъ.

Статья 3. Пользованіе водами, надпочвенными и подпочвенными, основываются на слѣдующихъ началахъ: а) пользованіе водой для питья, мытья, водопоя, орошенія, для разныхъ производствъ и какъ двигательной силой для себя лично, для своей семьи и для хо-

зяйства и промысловъ своимъ трудомъ совершенно безплатно для всѣхъ гражданъ и свободно, въ предѣлахъ правилъ, предупреждающихъ пересыханіе, затопленіе, порчу питьевой воды, загрязненіе и т. п. злоупотребленія и устанавливающихъ равномѣрность и очередь въ случаяхъ скудости или особой цѣнности водъ; б) пользованіе водами для всякаго рода цѣлей сверхъ указанныхъ потребительно-трудовыхъ нуждъ можетъ обставляться верховной народной властью, земствами и городами особыми условіями и налогомъ, сообразно съ высшими общественными цѣлями, а также непосредственно переходить въ ихъ руки.

Примѣчаніе 1. Пользованіе водой для разныхъ цѣлей изъ водопроводовъ, колодцевъ, прудовъ и т. п. сооруженій, устраиваемыхъ городами и земствами, производится въ размѣрахъ потребительно-трудовыхъ нуждъ за плату, не выше издержекъ на эти сооруженія, а въ большихъ размѣрахъ—на коммерческихъ основаніяхъ.

Статья 4. Пользованіе охотничьими угодьями и рыбными ловлями производится на слѣдующихъ основаніяхъ: а) всѣ граждане и гражданки имѣютъ право заниматься охотой и рыбной ловлей для собственнаго потребленія (не на продажу) тамъ, тогда и тѣми способами, какъ это будетъ установлено закономъ для сохраненія рыбы и дичи, причемъ съ нихъ взимается за это пользованіе ежегодная плата незначительныхъ размѣровъ (примѣрно не свыше 5% стоимости снаряда или оружія для охоты и ловли); б) промысловая (не для собственнаго потребленія) рыбная ловля и охота либо сдается, за особо устанавливаемую плату, въ аренду отдѣльнымъ гражданамъ и артелямъ, съ ихъ орудіями

или выдаваемыми для пользованія государствомъ, либо организуется всецѣло государствомъ собственными орудіями и наемнымъ трудомъ.

Статья 5. Собираніе дикихъ плодовъ, ягодъ, грибовъ, цвѣтовъ, травъ и т. п. свободно для всѣхъ съ соблюденіемъ лишь правилъ, предупреждающихъ ихъ истребленіе, сборъ незрѣлыми, порчу деревьевъ и т. п., а также устанавливающихъ очередь или уравнительность относительно особенно рѣдкихъ или цѣнныхъ изъ нихъ.

Статья 6. Всѣ остальные продукты добывающей промышленности, какъ-то: руда металловъ и самые металлы, цѣнные и драгоцѣнные камни, нефть и ея продукты (керосинъ и пр.), соль, минеральныя удобренія, минеральныя воды, глина для подѣлокъ и т. п. добываются общественнымъ способомъ или самою верховною властью, или земствами, права же граждапъ на пользованіе ими устанавливаются на слѣдующихъ началахъ: а) всѣ продукты особой цѣнности, какъ-то: золото, серебро, мѣдь и др. цѣнные металлы, цѣнные и драгоцѣнные камни (всѣ, идущіе на подѣлки или отдѣлку или для производствъ, но не для построекъ), рѣдкія минеральныя воды и т. п. продаются государствомъ въ зависимости отъ спроса и предложенія на общихъ коммерческихъ основаніяхъ; б) относительно всѣхъ остальныхъ продуктовъ проводятся тѣ же два начала, какъ и для предметовъ, предусмотрѣнныхъ въ предыдущихъ статьяхъ: всѣ имѣютъ право на пріобрѣтеніе этихъ продуктовъ въ размѣрахъ, не превышающихъ собственнаго потребленія, нуждъ семьи и хозяйства и производства собственными рабочими силами, за цѣну, равную издержкамъ производства, съ начисленіемъ незначительной прибыли (примѣрно не болѣе 10%), продукты же

сверхъ этой потребительно-трудовой нормы покупаются на коммерческихъ основаніяхъ.

Примѣчаніе 1. Разысканія богатствъ, заключающихся въ землѣ, производятся, какъ общее правило, верховной народной властью и земствами, въ случаяхъ же, когда открытія будутъ сдѣланы отдѣльными гражданами, послѣдніе получаютъ денежныя или почетныя награды.

ОТДѢЛЪ III.

Права и обязанности общественныхъ властей и союзовъ по распоряженію землей.

ЧАСТЬ I.

Общія положенія.

Статья 1. Верховная народная власть проводитъ первоначальныя границы областей, округовъ и уѣздовъ, соображаясь съ желаніями самого заинтересованнаго населенія, и затѣмъ измѣняетъ эти границы, по мѣрѣ надобности, для удобствъ народнаго управленія, между областями и утверждаетъ такія же измѣненія границъ между округами и уѣздами по представленіямъ областныхъ земствъ; окружнымъ и уѣзднымъ земствамъ и городамъ предоставляется право представлять планы такихъ новыхъ разграниченій въ областныя земства.

Статья 2. Распоряженія по отграниченію земель для проведенія путей сообщенія, для пользованія нѣдрами земли, водной и береговой поверхностью, для

устройства лѣчебныхъ районовъ и другія подобныя распоряженія по отводу различныхъ земель для разныхъ назначеній производятся верховной народной властью въ случаяхъ общегосударственнаго ихъ значенія, областными земствами въ случаяхъ общеобластного значенія; за окружными же и уѣздными земствами, городами, земельными общинами, земельными и промышленными товариществами и отдѣльными гражданами оставляется право такихъ разграниченій во всѣхъ случаяхъ, когда права и интересы таковыхъ не сталкиваются между собою.

Статья 3. Наблюденіе за сохраненіемъ естественныхъ богатствъ водъ, нѣдръ земли, лѣсовъ и другой растительности, рыбы и дичи, общаго плодородія почвы и т. п., а также дѣятельность для увеличенія этихъ богатствъ, какъ напр. орошеніе, осушеніе, укрѣпленіе и засажденіе песковъ, борьба съ оврагами, облѣсеніе, борьба съ вредными животными, заразительными болѣзнями скота и т. п. устраиваются слѣдующимъ образомъ: а) верховная народная власть устанавливаетъ общія основанія дѣятельности земствъ и непосредственно завѣдуетъ мѣропріятіями, захватывающими нѣсколько областей или, хотя не выходящими изъ предѣловъ области, но имѣющими общегосударственное значеніе (какъ, напр.: охраненіе истоковъ крупныхъ рѣкъ, наблюденіе за пользованіемъ исключительными рыбными и т. п. богатствами и т. д.); б) областныя земства разрабатываютъ въ подробностяхъ и примѣняютъ къ мѣстнымъ особенностямъ общія нормы по охраненію и развитію естественныхъ богатствъ и непосредственно руководятъ мѣропріятіями для этой цѣли, имѣющими общеобластное значеніе; в) окружныя и уѣздныя земства непосредственно ведутъ мѣропріятія, касающіяся округовъ и уѣздовъ, и

въ случаѣ нужды представляютъ въ областныя земства указанія и планы предпріятій и преобразованій въ законодательныхъ нормахъ, вызываемыхъ мѣстными нуждами; г) земельныя общины, промышленныя и земельныя товарищества и отдѣльные граждане пользуются неограниченнымъ правомъ на всѣ предпріятія по охраненію и развитію естественныхъ богатствъ, не вредящія другимъ и на помощь техническими указаніями, общественными орудіями, кредитомъ, также безвозвратными пособіями въ случаяхъ, когда эти ихъ мѣропріятія будутъ признаны общественно-полезными.

Статья 4. Для мѣропріятій по охраненію и развитію естественныхъ богатствъ, для увеличенія производительности добывающей промышленности и для уравнительнаго распредѣленія ея доходовъ между всѣми гражданами производятся верховной народной властью и земствами измѣренія и межеванія земли, изслѣдованія ея нѣдръ, водъ, почвы, поверхности и различныхъ ея богатствъ и переписи населенія на слѣдующихъ основаніяхъ: а) эти измѣренія, межеванія, изслѣдованія и переписи отчасти производится періодически (примѣрно не рѣже 12 лѣтъ), отчасти же болѣе подробно, въ случаяхъ особой въ нихъ нужды; б) верховной народной властью вырабатываются краткія ихъ программы, состоящія изъ общихъ и главныхъ пунктовъ, обязательныхъ для всѣхъ областей; областнымъ земствамъ предоставляется развивать подробно пункты, имѣющіе наибольшее мѣстное значеніе, окружныя же и уѣздныя земства представляютъ свои указанія и планы для выработки областныхъ программъ и могутъ дополнять ихъ спеціальными мѣстными изслѣдованіями.

Статья 5. Разселеніе населенія для уравнитель-

наго надѣленія землей, развитія сельско-хозяйственнаго и иныхъ производствъ, въ цѣляхъ санитарныхъ и иныхъ, производится по общимъ нормамъ, устанавливаемымъ верховной народною властью; осуществляется оно, въ случаяхъ между-областного разселенія непосредственно ею самою, въ остальныхъ же случаяхъ областными земствами,—непосредственно или черезъ посредство окружныхъ и уѣздныхъ земствъ.

ЧАСТЬ II.

Распоряженія по сельско-хозяйственной промышленности.

Статья 1. Осуществленіе уравнительнаго землепользованія въ предѣлахъ между потребительной и трудовой нормой надѣла и уравнительнаго подоходнаго обложенія земель производится верховной народной властью, земствами, общинами и товариществами на слѣдующихъ основаніяхъ: а) верховная народная власть учреждаетъ всероссійскія переписи земли и населенія (примѣрно черезъ 12 л. по подробной и черезъ 6 лѣтъ по сокращенной программѣ) для приведенія въ извѣстность общаго количества разнаго рода сельско-хозяйственныхъ угодій, размѣровъ нужды въ надѣленіи и распредѣленія ихъ между населеніемъ; она же, основываясь на данныхъ этихъ переписей и другихъ изслѣдованій, устанавливаетъ и разъясняетъ общіе признаки нормъ потребительнаго и трудового надѣленія и опредѣляетъ общіе пріемы оцѣнки земель и нормы обложенія чистой ихъ доходности на началахъ прогрессивности (т. е. взиманія тѣмъ большаго процента изъ этой доходности, чѣмъ она выше); верховная народная власть также опредѣ-

няетъ, какія области населены нормально и какія подлежатъ выселенію и вселенію, организуетъ между областное переселеніе, устанавливая его размѣры и условія, и непосредственно завѣдуетъ межеваніемъ и другой дѣятельностью по подготовкѣ земель для переселенцевъ и устройству ихъ въ мѣстностяхъ, ненаселенныхъ или слабо населенныхъ;

б) Областныя земства непосредственно руководятъ переписями, дополняя ихъ программы подробнымъ изслѣдованіемъ мѣстныхъ особенностей, вырабатываютъ подробныя примѣрныя трудовыя и потребительныя нормы надѣленія примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, въ разныхъ районахъ области, а также устанавливаютъ оцѣночные районы, опредѣляютъ нормы обложенія земель для областного бюджета и общую сумму налоговъ съ каждаго округа, наблюдаютъ за правильностью дѣйствій уѣздныхъ земствъ и общинъ по раскладкѣ налоговъ и передѣламъ земли, рѣшаютъ, какъ послѣдняя инстанція, споры по этимъ дѣламъ между уѣздными земствами, общинами, товариществами и отдѣльными гражданами и организуютъ внутри-областныя переселенія;

в) Окружныя земства организуютъ переписи, съ правомъ дополнять ихъ спеціальными мѣстными изслѣдованіями, наблюдаютъ за соблюденіемъ уѣздными земствами и общинами раскладочныхъ налоговыхъ нормъ, потребительной и трудовой нормъ надѣленія, разсматриваютъ споры между уѣздными земствами, общинами, товариществами и отдѣльными гражданами, производятъ раскладку общаго и дополнительнаго окружного обложенія между уѣздными земствами и организуютъ внутриокружныя переселенія;

г) Уѣздныя земства, основываясь на свѣдѣніяхъ

переписей и собираемыхъ ежегодно ими самими текущихъ данныхъ объ измѣненіяхъ въ разныхъ угодьяхъ земли и объ естественномъ и механическомъ движеніи населенія, непосредственно раскладываютъ налоги: общій и дополнительный уѣздный — и производятъ передѣлы земли между населеніемъ на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) прирѣзываютъ общинамъ и товариществамъ недостающее до потребительной нормы количество земли и отрѣзываютъ образующіеся сверхъ трудовой нормы излишки, 2) непосредственно распредѣляютъ землю въ пользованіе отдѣльнымъ гражданамъ и семьямъ, причемъ формы, сроки и другія подробности этихъ передѣловъ, равно какъ и самыя единицы, подлежащія надѣленію, и размѣръ этого надѣленія опредѣляются самими уѣздными земствами, при условіи лишь согласованія ихъ съ потребительнымъ минимумомъ и трудовымъ максимумомъ надѣленія;

д) Земельныя общины пользуются такими же правами уравнительныхъ перераспредѣленій налоговъ по землѣ и земли между членами общины, на единственномъ условіи согласованія этихъ передѣловъ съ потребительной и трудовой нормами надѣленія; въ случаяхъ, когда общины не будутъ производить уравненія, и надѣлы нѣкоторыхъ хозяевъ окажутся выше трудовой или ниже потребительной нормы, соотвѣтствіе этимъ нормамъ возстанавливается уѣзднымъ земствомъ путемъ отрѣзки у семей, перенадѣленныхъ сверхъ трудовой нормы, въ пользу наиболѣе нуждающихся и прирѣзки имѣющимъ менѣе потребительной нормы отъ семей, наивыше надѣленныхъ; выходъ изъ общины ея членовъ совершенно свободенъ, но онъ лишаетъ вышедшихъ всякихъ правъ на общинную землю и оставляетъ за ними лишь общее право россійскихъ гражданъ на надѣленіе землей въ раз-

мѣрѣ потребительной нормы; вступленіе въ общину новыхъ членовъ требуетъ ея согласія; общинныя дѣла ведутся или непосредственно сходомъ, или выбранными имъ уполномоченными для разныхъ цѣлей; рѣшенія о передѣлахъ и по текущимъ сельскохозяйственнымъ вопросамъ постановляются простымъ большинствомъ голосовъ; въ случаяхъ накопленія въ общинѣ примѣрно не менѣе четверти ея членовъ или хотя бы менѣе четверти, но не менѣе двадцати членовъ, желающихъ перейти къ подворному пользованію, или образовать новую общину, или образовать въ предѣлахъ общины артельное товарищество, община обязана выдѣлить таковымъ при ближайшемъ общемъ передѣлѣ (или, если ихъ не производится, при ближайшей всеобщей подробной переписи) къ одному мѣсту (или, примѣрно, не болѣе какъ въ пяти мѣстахъ) столько земли, сколько имъ будетъ причитаться по принятой въ общинѣ единицѣ распредѣленія въ моментъ передѣла (или, при отсутствіи передѣловъ, по числу душъ обоего пола), средняго или уравненнаго къ среднему качества, причемъ, въ случаѣ недостиженія полюбовнаго соглашенія между общиной и выдѣляющимися, споръ рѣшается, въ первой инстанціи, уѣзднымъ земствомъ;

е) Товарищества, образующіяся для совмѣстнаго веденія сельскаго хозяйства, свободны, какъ во внутреннемъ порядкѣ хозяйствованія и въ распредѣленіи между членами затратъ труда и капитала, такъ и въ выборѣ основаній для распредѣленія продуктовъ, какъ-то: затраченнаго каждымъ капитала, или труда, или потребностей товарищей и ихъ семей, или того или иного сочетанія этихъ основаній.

Статья 2. Дѣятельность всякаго рода по под-

держанію и развитію сельскохозяйственной промышленности и въ частности по сельскохозяйственному кредиту, страхованію и образованію, распредѣляется между верховной властью народной и земствами слѣдующимъ образомъ:

а) *верховная народная власть*: 1) устанавливаетъ всеобщій обязательный для всѣхъ областей минимумъ помощи земледѣльцамъ кредитомъ для поддержанія слабыхъ хозяйствъ и поощренія улучшеній въ земледѣліи, опредѣляетъ обязательныя общія его условія для обезпеченія его общедоступности и приходитъ непосредственно на помощь областямъ отсталымъ или бѣднымъ и предпріятіямъ особенно общеполезнымъ; 2) устанавливаетъ общія примѣрныя нормы страховыхъ прибылей и вознагражденій для всѣхъ видовъ сельскохозяйственнаго страхованія, какъ-то: отъ пожаровъ, отъ падежей скота, наводненій, неурожаевъ по всякаго рода причинамъ,— смерти и неспособности къ труду земледѣльцевъ и т. п.,— и перестраховываетъ всѣ областныя страхованія, 3) устанавливаетъ всеобщеобязательный минимумъ распространенія и минимальныя обязательныя программы высшихъ, среднихъ и низшихъ сельскохозяйственныхъ школъ и другихъ ученыхъ и учебныхъ учрежденій по сельскому хозяйству, какъ-то: опытныхъ и показательныхъ полей, разъѣздныхъ агрономовъ, метеорологическихъ станцій, текущей сельскохозяйственной статистики и т. п., приходитъ въ этомъ дѣлѣ на помощь бѣднымъ или отсталымъ областямъ, разрабатываетъ и печатаетъ объединенные результаты изслѣдованій по всей Россіи и т. д.; 4) устанавливаетъ общія правила для обезпеченія свободы личнаго почина и поощренія улучшеній въ земледѣліи при распоряже[illegible]и и пользованіи землей уѣздами

и общинами, какъ-то: нормальные размѣры общинъ (примѣрно отъ 100 до 1000 душъ обоего пола или отъ 20 до 200 хозяйствъ), общія основанія междуобщиннаго и внутриобщиннаго размежеванія, правила отводовъ общиной и уѣздомъ нѣкоторой части земли (примѣрно не болѣе $^1/_{10}$ и не менѣе $^1/_{20}$ всей пашни) земледѣльцамъ, желающимъ испробовать нововведенія и пр.;

б) областныя земства: 1) опредѣляютъ размѣры и вырабатываютъ подробности условій земледѣльческаго кредита примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ и наблюдаютъ за равномѣрностью его развитія въ разныхъ округахъ области; 2) разрабатываютъ и приспособляютъ къ мѣстнымъ особенностямъ условія сельскохозяйственнаго страхованія и перестраховываютъ окружныя страхованія; 3) развиваютъ и дополняютъ, сообразно съ мѣстными условіями, программы ученыхъ и учебныхъ сельскохозяйственныхъ учрежденій, непосредственно устраиваютъ и ведутъ крупнѣйшія изъ нихъ и имѣющія общеобластное значеніе, каковы: высшія и средніа школы, образцовыя хозяйства, статистическія работы и т. п. и помогаютъ бѣднымъ и отсталымъ округамъ, 4) разрабатываютъ въ подробностяхъ и примѣняютъ къ мѣстнымъ особенностямъ правила о соединеніи и раздѣленіи общинъ, размежеваніи, отводѣ земель для опытовъ и другихъ мѣрахъ для развитія доходности земледѣлія;

в) окружныя земства: 1) непосредственно кредитуютъ уѣздныя земства, общины и товарищества, соотвѣтственно ихъ нуждамъ, и разрѣшаютъ споры между ними и отдѣльными гражданами; 2) организуютъ страхованіе чрезъ посредство уѣздныхъ земствъ, общинъ и товариществъ и разсматриваютъ жалобы на нихъ отдѣльныхъ гражданъ; 3) устраиваютъ непосредственно среднія

и низшія сельскохозяйственныя школы и другія ученыя и учебныя учрежденія, выбирая ихъ типъ и внося дополненія, сообразно особеннымъ условіямъ округовъ; 4) непосредственно наблюдаютъ и разсматриваютъ споры по особымъ мѣропріятіямъ къ улучшенію сельскаго хозяйства;

г) уѣздныя земства, общины и товарищества: 1) распредѣляютъ сельскохозяйственный кредитъ между отдѣльными гражданами соотвѣтственно ихъ нуждѣ и общеполезности предпринимаемыхъ ими улучшеній, причемъ общины вѣдаютъ распредѣленіе между своими членами, уѣздныя земства—между гражданами земледѣльцами внѣ общинъ и товариществъ, и товарищества или распредѣляютъ между своими членами, или прямо употребляютъ на общее хозяйство; 2) ведутъ страховое дѣло на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и кредитъ; 3) попечительствуютъ надъ низшими школами, помогаютъ имъ и другимъ ученымъ и учебнымъ предпріятіямъ, особенно по внѣшкольному образованію, какъ повторительные курсы, лекціи, сельскохозяйственныя общества, подробныя статистическія изслѣдованія и т. п.; 4) непосредственно производятъ соединеніе и раздѣленіе общинъ, внутриобщинное, междуобщинное и между отдѣльными гражданами и товариществами межеваніе, отводъ опытныхъ участковъ для повышенія доходности сельскаго хозяйства и т. п.

Статья 3. Въ цѣляхъ охраненія въ товариществахъ, ведущихъ совмѣстное хозяйство, интересовъ отдѣльныхъ товарищей отъ злоупотребленій со стороны товарищества и наоборотъ, а также въ цѣляхъ развитія и поощренія всякаго рода цѣлесообразныхъ общественно-артельныхъ соединеній въ сельскомъ хозяйствѣ: а) верховная народная власть вырабатываетъ общія нормы для дѣйствія разнаго рода товариществъ и для помощи имъ

со стороны ея самой и земствъ; б) областныя земства развиваютъ эти нормы въ примѣрные артельные уставы примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, служатъ аппелляціонной инстанціей для разбора возникающихъ споровъ и устанавливаютъ размѣры и формы поощренія артелей; в) окружныя земства наблюдаютъ за соотвѣтствіемъ этимъ уставамъ уставовъ и дѣйствій товариществъ, рѣшаютъ возникающіе споры, распредѣляютъ и сами назначаютъ помощь имъ; г) уѣздныя земства и общины или непосредственно устраиваютъ артельныя товарищества въ сельскомъ хозяйствѣ, или помогаютъ имъ, или попечительствуютъ надъ ними.

Статья 4. Устройство и веденіе всякаго рода хозяйствъ непосредственно народно-общественной властью основываются на слѣдующихъ началахъ: а) верховная народная власть: 1) опредѣляетъ, какое количество земель и какія именно оставляются за нею и за земствами для непосредственнаго общественнаго веденія ими хозяйства; 2) организуетъ совѣты для веденія государственныхъ и земскихъ хозяйствъ и контроля надъ ними, на основахъ полной гласности всѣхъ ихъ дѣйствій и участія въ нихъ представителей отъ верховной народной власти, земствъ, хозяйственныхъ техниковъ и рабочихъ; 3) устанавливаетъ максимумъ и минимумъ нормъ прибыли народно-общественныхъ хозяйствъ; 4) опредѣляетъ общія нормы труда и его вознагражденія въ этихъ хозяйствахъ, какъ-то: максимумъ рабочаго времени, минимумъ заработныхъ платъ, максимумъ и минимумъ участія всѣхъ работающихъ въ прибыляхъ, общія условія пенсіи и страхованія отъ всякаго рода потери работоспособности и смерти, главныя требованія санитарнаго наблюденія за безопасностью труда для жизни и здо-

ровья и т. д.; 5) непосредственно организуетъ эти хозяйства въ случаяхъ общегосударственнаго ихъ значенія, какъ напр.: образцовыхъ хозяйствъ, производствъ, спеціальныхъ или новыхъ, особенно крупныхъ (примѣрно болѣе 10.000 десятинъ обычнаго земледѣльческаго типа), соединенныхъ съ крупными обрабатывающими производствами, каковы: винокуреніе, пивовареніе, винодѣліе, сахароваренье, крахмальные заводы и т. п.;

б) областныя земства: 1) опредѣляютъ, какія хозяйства ведутся ими непосредственно и какія окружными уѣздными земствами, устанавливаютъ общій характеръ хозяйствъ и нормальные ихъ планы примѣнительно къ общимъ условіямъ области; 2) вырабатываютъ подробныя инструкціи мѣстнымъ хозяйственнымъ совѣтамъ; 3) опредѣляютъ примѣрныя нормы прибыли, ихъ измѣненія во времени; 4) развиваютъ въ подробностяхъ, примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, условія труда и его вознагражденія; 5) организуютъ непосредственно хозяйства въ случаяхъ общеобластного ихъ значенія, крупныя по размѣрамъ (примѣрно отъ 1.000 до 10.000 дес.), особо цѣнныя и важныя для области и соединенныя съ обрабатывающими производствами средняго размѣра;

в) окружныя земства: 1) распредѣляютъ хозяйства между собой и уѣздными земствами и наблюдаютъ за веденіемъ ихъ послѣдними, 2) приспособляютъ планы веденія хозяйствъ къ условіямъ округа, 3) устанавливаютъ приблизительныя нормы прибыли для разныхъ хозяйствъ, 4) устанавливаютъ во всѣхъ подробностяхъ условія труда и вознагражденія, 5) непосредственно ведутъ большую часть хозяйствъ, оставляя въ завѣдываніе уѣздныхъ земствъ лишь мелкія хозяйства (примѣрно ниже 100 дес.);

г) уѣздныя земства играютъ исполнительную роль, пользуясь однако представительствомъ въ совѣтахъ и правомъ представлять въ окружныя и областныя земства указанія и планы хозяйствъ и аппеллировать къ верховной народной власти на рѣшенія окружныхъ и уѣздныхъ земствъ.

ЧАСТЬ III.

Распоряженіе площадями подъ постройками.

Статья 1. Отводъ и распредѣленіе земель подъ постройки, надзоръ за постройками и установленіе санитарныхъ правилъ производятся слѣдующимъ образомъ: а) верховная народная власть опредѣляетъ нормальное обязательное отношеніе между площадью поселеній и числомъ жителей и отношеніе между застроенной площадью и дворами, улицами, площадями, садами и т. д., устанавливаетъ общія основанія архитектурнаго и санитарнаго надзора, а также служитъ высшей аппелляціонной инстанціей по спорамъ между земствами, городами и отдѣльными гражданами; б) областныя земства примѣняютъ эти нормы въ подробностяхъ къ мѣстнымъ условіямъ и осуществляютъ мѣры (въ видѣ технической помощи, кредита, безвозвратныхъ ссудъ и т. д.) для облегченія и поощренія городского благоустройства, особенно въ бѣдныхъ и отсталыхъ городахъ и разсматриваютъ споры между городами и отдѣльными гражданами, причемъ этотъ надзоръ и помощь осуществляется ими непосредственно лишь по отношенію къ крупнымъ и среднимъ поселеніямъ (примѣрно не менѣе 10.000 жителей); в) окружныя земства непосредственно проводятъ

мѣропріятія областныхъ земствъ по городскому благоустройству въ мелкихъ поселеніяхъ (примѣрно до 10.000 жителей); г) города и уѣздныя земства непосредственно распоряжаются отводомъ площадей подъ застройку отдѣльнымъ гражданамъ, наблюдаютъ за соблюденіемъ безопасности и гигіены построекъ, учреждаютъ сами общеполезныя сооруженія, каковы: дороги, мостовыя, сады, водопроводы, освѣщеніе, трамваи, больницы, школы, народные дома, дешевыя квартиры для нуждающихся, бойни, товарные склады и лавки разнаго рода и т. п.

Статья 2. Оцѣнка и обложеніе площадей подъ постройками и самыхъ построекъ производится: а) верховной народной властью, устанавливающей общія ихъ начала, б) областными земствами, примѣняющими эти начала къ мѣстнымъ особенностямъ и контролирующими крупныя и среднія поселенія, в) окружными земствами, наблюдающими за оцѣнкой и раскладкой въ мелкихъ поселеніяхъ, г) городами и уѣздными земствами, непосредственно завѣдующими этой оцѣнкой и обложеніемъ земель подъ постройками и самихъ построекъ.

ЧАСТЬ IV.

Распоряженіе лѣсами, водами, нѣдрами земли и т. д.

Статья 1. Лѣсное хозяйство ведется слѣдующимъ образомъ: а) верховная народная власть устанавливаетъ общія правила для лѣсоохраненія, общій планъ и размѣры пользованія лѣсомъ для построекъ, топлива и подѣлокъ, снабженія этими матеріалами бѣдныхъ лѣсомъ мѣстностей насчетъ богатыхъ, минимумъ и максимумъ цѣнъ на лѣсъ и общія условія торговли имъ, общія пра-

вила для временнаго общиннаго лѣсопользованія; б) областныя земства опредѣляютъ подробности въ предѣлахъ этихъ общихъ правилъ, непосредственно завѣдуютъ всѣмъ внѣ-общиннымъ лѣснымъ хозяйствомъ, ведутъ торговлю или руководятъ примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ временнымъ общиннымъ лѣсопользованіемъ, разрѣшаютъ, какъ высшая инстанція, возникающіе въ общинахъ и уѣздныхъ земствахъ споры; в) окружныя земства играютъ исполнительную роль по отношенію къ областнымъ и разсматриваютъ, какъ первая инстанція, споры по общинному и внѣобщинному лѣсопользованію; г) уѣздныя земства организуютъ лѣсопользованіе въ случаяхъ нераздѣльнаго надѣленія лѣсомъ нѣсколькихъ общинъ; д) земельныя общины, надѣленныя отдѣльно лѣсомъ, распоряжаются и пользуются имъ въ предѣлахъ правилъ, устанавливаемыхъ верховной народной властью и областными земствами.

Статья 2. Пользованіе водами регулируется: а) верховной народной властью, которая устанавливаетъ максимальную и минимальную нормы потребительно-трудового пользованія водой для разныхъ цѣлей, общія правила охраны водяныхъ источниковъ и обезпеченія равномѣрности пользованія ими; б) областными земствами, разрабатывающими эти нормы и правила въ подробностяхъ примѣнительно къ мѣстнымъ условіямъ, в) окружными земствами и городами, отчасти непосредственно распредѣляющими воду, отчасти наблюдающими за осуществленіемъ этихъ правилъ и нормъ и разбирающими споры по пользованію водой между отдѣльными гражданами, разными товариществами, общинами и уѣздными земствами; г) уѣздными земствами, непосредственно организующими и обезпечивающими уравнительное и цѣле-

сообразное пользованіе водой отдѣльнымъ гражданамъ, товариществамъ и общинамъ, причемъ послѣднія могутъ сами добывать и распредѣлять между своими членами воду.

Статья 3. Пользованіе рыбой, дичью, дикими плодами и пр. регулируется слѣдующимъ образомъ: а) верховная народная власть опредѣляетъ обо всѣхъ родахъ рыбы, дичи, плодовъ и т. п., предоставляется ли добываніе всѣмъ, или ограничивается, или запрещается вовсе, или оставляется за государствомъ, устанавливаетъ общія правила, съ примѣрнымъ указаніемъ мѣста, времени и условій, относительно охоты, рыбной ловли и т. п. для собственнаго потребленія всѣхъ гражданъ и на продажу, а также опредѣляетъ общія основанія для устройства таковыхъ промысловъ земствами и само организуетъ ихъ въ случаяхъ исключительнаго обилія или цѣнности рыбы и дичи и т. п. или невозможности для отдѣльныхъ земствъ цѣлесообразной организаціи промысловъ; б) областныя земства точнѣе и подробнѣе разрабатываютъ всѣ эти правила, сами организуютъ и ведутъ промыслы въ случаяхъ общеобластного ихъ значенія и служатъ послѣдней инстанціей для рѣшенія споровъ, в) окружныя земства непосредственно наблюдаютъ за соблюденіемъ правилъ охоты, рыболовства и т. п., могутъ сами вести промыслы общеокружного значенія и разсматриваютъ споры и нарушенія, какъ вторая инстанція, г) уѣздныя земства устанавливаютъ непосредственно границы рыболовныхъ и охотничьихъ угодій, взимаютъ налогъ, сами ведутъ промыслы и разсматриваютъ споры и нарушенія.

Статья 4. Пользованіе нѣдрами земли и вообще неорганическими ея продуктами производится на слѣ-

дующихъ основаніяхъ: а) верховная народная власть опредѣляетъ, какіе именно продукты подлежатъ сбыту на коммерческихъ основаніяхъ и какіе льготной потребительно-трудовой продажѣ, устанавливаетъ минимальныя и максимальныя нормы для послѣдней, сама ведетъ всѣ производства, имѣющія по важности, распространенности или особой цѣнности ихъ продуктовъ общенародное значеніе, каковы напр.: добываніе всякаго рода металловъ, цѣнныхъ камней, нефти, минеральныхъ удобреній, разработка значительныхъ и цѣнныхъ залежей каменнаго угля, обширныхъ соляныхъ озеръ, рѣдкихъ минеральныхъ водъ, цемента, особо цѣнной глины для подѣлокъ, геологическія и археологическія раскопки и и т. п., причемъ верховною же народною властью опредѣляются и условія работъ, ихъ вознагражденія и т. д. на началахъ, указанныхъ для организаціи сельскохозяйственныхъ государственныхъ и земскихъ имѣній; б) областныя земства завѣдуютъ непосредственно производствами, имѣющими общеобластное значеніе, какъ-то: разработкой менѣе значительныхъ, худшаго качества или поверхностныхъ залежей каменнаго угля, наиболѣе значительными и цѣнными каменоломнями, добычей извести, глины, песку, торфа и т. п. и производятъ развѣдки всякаго рода рудъ и т. п.; в) окружныя и уѣздныя земства ведутъ непосредственно тѣ изъ послѣднихъ видовъ добывающей промышленности, которыя, какъ менѣе значительныя и менѣе цѣнныя, имѣютъ лишь окружное или уѣздное значеніе.

ОТДѢЛЪ IV.

Основанія введенія въ дѣйствіе закона о землѣ.

ЧАСТЬ I.

Обобществленіе поверхности земли для сельскохозяйственныхъ промысловъ.

Статья 1. Производится всероссійская перепись земли и населенія на вышеуказанныхъ основаніяхъ.

Статья 2. На основаніи этой переписи устанавливается количество земли, число землевладѣльцевъ, опредѣляются трудовыя и потребительныя нормы владѣнія для разныхъ мѣстностей и выясняется, сколько землевладѣльцевъ какимъ количествомъ земли владѣютъ сверхъ трудовой нормы и скольким землевладѣльцамъ или другимъ гражданамъ, заявившимъ требованіе на пользованіе землей для сельскаго хозяйства, не хватаетъ земли до потребительной нормы.

Статья 3. Всѣ земли, владѣемыя кѣмъ бы то ни было сверхъ трудовой нормы, передаются немедленно въ распоряженіе верховной народной власти и земствъ; остальныя по желанію оставляются въ безсрочное пользованіе теперешнихъ владѣльцевъ.

Примѣчаніе 1. Изъ земель казенныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ, монастырскихъ, казачьихъ и инородческихъ нарѣзается надѣлъ по высшей трудовой нормѣ земледѣльцамъ, уже поселенным ъ на этихъ земляхъ; инородцамъ-скотово-

дамъ надѣлъ отводится въ размѣрахъ, достаточныхъ для скотоводческаго хозяйства.

Примѣчаніе 2. Земледѣльческимъ общинамъ надѣлъ нарѣзается въ томъ же мѣстѣ, гдѣ они его имѣютъ сейчасъ, а въ случаѣ прирѣзки или отрѣзки предоставляется выбирать участки имъ самимъ; то же право выбрать себѣ надѣлъ въ натурѣ предоставляется и частнымъ землевладѣльцамъ при отрѣзкѣ у нихъ излишковъ сверхъ трудовой нормы; однако въ выбранномъ участкѣ должно быть сохранено общее соотношеніе земледѣльческихъ угодій даннаго имѣнія и не можетъ быть допущенъ выборъ однихъ исключительно цѣнныхъ угодій, также не допускается такое размежеваніе участковъ, которое могло бы стѣснять землепользованіе сосѣдей.

Статья 4. Этотъ переходъ земли изъ частной и нетрудовой собственности въ общественное владѣніе и трудовое пользованіе совершается безъ всякаго выкупа, но съ уплатой въ теченіи нѣкотораго срока (примѣрно 25 лѣтъ) вспомоществованія тѣмъ изъ бывшихъ владѣльцевъ, потерпѣвшихъ отрѣзку, кто не можетъ самъ заняться земледѣльческимъ трудомъ и пожелаетъ этого вспомоществованія, а также съ возвращеніемъ всѣмъ ихъ кредиторамъ всей или части ихъ ссуды.

Примѣчаніе 1. Размѣръ вспомоществованія бывшимъ нетрудовымъ землевладѣльцамъ устанавливается въ зависимости отъ состава ихъ семей и размѣровъ другихъ остающихся у нихъ доходовъ и заработковъ, съ такимъ примѣрно разсчетомъ, чтобы общая сумма ихъ ежегоднаго дохода вмѣстѣ съ вспомоществованіемъ была доведена до той нормы ежегоднаго дохода, ниже которой, какъ

необходимой для человѣческаго существованія, прекращается взиманіе подоходнаго налога.

Примѣчаніе 2. Размѣръ вознагражденія кредиторовъ бывшихъ нетрудовыхъ землевладѣльцевъ также выводится сообразно этой же нормѣ необходимаго дохода, граница котораго намѣчается взиманіемъ подоходнаго налога.

Статья 5. Всѣ сельскохозяйственныя угодья, какъ ранѣе бывшія въ распоряженіи государства, такъ и поступившія отъ нетрудовыхъ владѣльцевъ, получаютъ слѣдующія назначенія:

а) въ непосредственное распоряженіе верховной народной власти или чрезъ нее областнымъ земствамъ поступаютъ всѣ особенно цѣнныя угодья, какъ парки сады, виноградники и т. п.; б) также оставляются въ общественномъ управленіи для устройства на вышеуказанныхъ основаніяхъ государственныхъ и земскихъ хозяйствъ, учебныхъ и ученыхъ учрежденій и т. п. всѣ благоустроенныя частно-владѣльческія имѣнія, ведшія хозяйство собственнымъ инвентаремъ; в) изъ остальныхъ пахотныхъ (а также усадебныхъ), сѣнокосныхъ и выгонныхъ угодій немедленно надѣляются земледѣльцы, безземельные и владѣвшіе надѣломъ менѣе потребительной нормы, съ такимъ разсчетомъ, чтобы довести ихъ надѣлы до потребительной нормы.

Примѣчаніе 1. Сады, виноградники, плодовые питомники, теплицы, оросительныя сооруженія и т. п. заключающія значительныя затраты труда и капитала сельскохозяйственныя цѣнности отчуждаются отъ владѣльцевъ на общихъ правилахъ въ ихъ излишкахъ сверхъ трудовой нормы, но за нихъ уплачивается владѣльцамъ вознаграж-

денію на тѣхъ же основаніяхъ, какъ за сельскохозяйственный инвентарь (см. ст. 6).

Статья 6. Всѣ остальныя кромѣ земли средства земледѣльческаго производства, какъ-то: орудія, скотъ, сѣмена, удобреніе и т. п. оставляются во владѣніи ихъ собственниковъ въ количествѣ, необходимомъ для веденія хозяйства на оставляемыхъ въ ихъ пользованіи участкахъ не свыше трудовой нормы; остальныя же выкупаются для государственныхъ хозяйствъ и перепродажи трудовымъ земледѣльцамъ по оцѣнкѣ дѣйствительной ихъ стоимости.

ЧАСТЬ II.

Обобществленіе площадей подъ постройками.

Статья 1. Всѣ площади подъ строеніями переходятъ въ собственность всего народа на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и площади для сельскохозяйственныхъ промысловъ.

Статья 2. Всѣ выстроенныя, строящіяся и разрѣшенныя къ постройкѣ до введенія настоящаго закона строенія остаются въ неограниченномъ пользованіи ихъ владѣльцевъ безсрочно, т. е. до могущаго послѣдовать выкупа на вышеуказанныхъ основаніяхъ для высшихъ общественныхъ цѣлей.

Примѣчаніе 1. Это распространяется и на всѣ строенія частныхъ землевладѣльцевъ, становящихся съ обобществленіемъ земли лишь домовладѣльцами.

Статья 3. Всѣ зданія, крупнѣе потребительно-трудовой нормы (см. статью 3, части II, отдѣла II),

или для сдачи въ наемъ по цѣнѣ не ниже облагаемой подоходнымъ налогомъ нормы, или для промышленныхъ заведеній съ наемными рабочими, послѣ изданія настоящаго закона могутъ быть разрѣшаемы къ постройкѣ земствами и городами, какъ безсрочно и на общихъ основаніяхъ, такъ и на опредѣленный срокъ и съ особыми условіями какъ-то: особыми нормами обложенія, опредѣленными условіями и срокомъ выкупа и т. п.

ЧАСТЬ III.

Обобществленіе лѣсовъ, водъ и нѣдръ земли.

Статья 1. Всѣ лѣса, бывшіе въ общинномъ владѣніи, оставляются во временномъ пользованіи тѣхъ же общинъ въ количествѣ не свыше ихъ нужды въ строительномъ матеріалѣ и топливѣ; всѣ отрѣзки общинныхъ лѣсовъ сверхъ этой нормы, а также всѣ безъ исключенія остальные лѣса, какъ бывшіе разныхъ вѣдомствъ, такъ и частныхъ лицъ, переходятъ немедленно въ распоряженіе верховной народной власти и областныхъ земствъ.

Примѣчаніе 1. Вспомоществованіе лѣсовладѣльцамъ и ихъ кредиторамъ производится а тѣхъ же основаніяхъ, какъ и землевладѣльцамъ и кредиторамъ послѣднихъ.

Статья 2. Всѣ водяные источники, какъ естественные (ключи, рѣки, озера, моря), такъ и искусственные (канавы и каналы, пруды, колодцы, водопроводы и т. п.) оставляются въ пользованіи владѣющихъ и пользующихся ими въ тѣхъ случаяхъ и до тѣхъ поръ, гдѣ и пока въ нихъ не имѣютъ нужды другіе

граждане, товарищества, общины, города и земства; въ послѣднихъ случаяхъ водяные источники немедленно переходятъ въ распоряженіе государства, земствъ или городовъ.

Примѣчаніе 1. Какъ тѣ граждане, товарищества и общины, которыя получатъ въ пользованіе для сельскаго хозяйства прежніе ихъ участки, такъ и тѣ, которые будутъ надѣлены заново, имѣютъ право требовать, чтобы ихъ участки были достаточно (но не чрезмѣрно) снабжены водой, какъ лично для ихъ нуждъ, такъ и для хозяйства.

Примѣчаніе 2. Всѣ естественные источники воды отчуждаются безъ выкупа, и ихъ владѣльцы и кредиторы послѣднихъ имѣютъ право лишь на вспомоществованіе, подобно землевладѣльцамъ и лѣсовладѣльцамъ; всѣ же искусственныя сооруженія для добыванія, перемѣщенія и сохраненія воды, выкупаются на тѣхъ же началахъ, какъ сельскохозяйственныя средства производства.

Статья 3. Всѣ рыбныя, охотничьи и т. п. угодья, состоящія во владѣніи отдѣльныхъ гражданъ или разныхъ ихъ группъ, общинъ и вѣдомствъ, переходятъ немедленно въ распоряженіе общественной власти, съ тѣмъ однако условіемъ, чтобы за всѣми гражданами, добывавшими собственнымъ трудомъ средства къ жизни отъ этихъ промысловъ, былъ оставленъ, въ формѣ сдачи имъ бывшихъ ихъ угодій въ пользованіе, лично или артелямъ, или пріема ихъ въ работу на промыслы, устраиваемыя общественной властью, заработокъ, не меньшій прежняго средняго ихъ дохода.

Примѣчаніе 1. Владѣльцы, лично не тру-

дившіеся и не трудящіеся и ихъ кредиторы получаютъ вспомоществованіе, какъ землевладѣльцы.

Примѣчаніе 2. Искусственныя сооруженія всякаго рода для рыболовнаго и охотничьяго промысла выкупаются на тѣхъ же основаніяхъ, какъ сельскохозяйственный инвентарь.

Статья 4. Всѣ важнѣйшіе виды добывающей промышленности, какъ добываніе руды и металловъ, камней для подѣлокъ, каменнаго угля, нефти, соли, минеральныхъ удобреній, минеральныхъ водъ и т. п. немедленно переходятъ въ непосредственное завѣдываніе верховной народной власти и земствъ, остальныя же, менѣе важныя, подвергаются обязательно немедленно лишь подробному общественному учету и надзору, но могутъ быть временно оставляемы въ пользованіи ихъ теперешнихъ владѣльцевъ въ размѣрахъ собственныхъ ихъ потребностей и рабочихъ силъ, подлежа отчужденію лишь въ случаѣ нецѣлесообразнаго ихъ расточенія или въ случаяхъ нужды въ нихъ другихъ гражданъ, общинъ, земствъ и городовъ.

Примѣчаніе 1. Нетрудовые владѣльцы и ихъ кредиторы получаютъ вспомоществованіе, какъ землевладѣльцы.

Примѣчаніе 2. Искусственныя сооруженія всякаго рода, машины, зданія и пр. при копяхъ, пріискахъ, нефтяныхъ колодцахъ, соляныхъ озерахъ и т. п. выкупаются цѣликомъ на тѣхъ же основаніяхъ оцѣнки, какъ сельскохозяйственный инвентарь у нетрудовыхъ землевладѣльцевъ.